

## Plataforma Aigua és Vida

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori i Sostenibilitat  
Avda Josep Tarradellas, 2/6  
Direcció de Serveis de Contractació i Abastaments  
08029 Barcelona

Na ....., amb NIF....., com a representant de [...]

**Presentem,**

### **Recurs de Reposició a la licitació de gestió de serveis públics, modalitat concessió, de “Gestió de la xarxa d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat”**

Aigua és Vida impugna el plec de licitació de clàusules administratives i tècniques i les fitxes resum i projectes de les obres a executar per l'adjudicatari del contracte de gestió de serveis públics, modalitat concessió, per a la construcció, la millora, la gestió i l'explotació de les instal·lacions que constitueixen la xarxa de proveïment Ter – Llobregat, que comprenen el tractament, l'emmagatzematge i el transport de l'aigua. Acte dictat pel Departament de Territori i Sostenibilitat, amb expedient 2012003800 publicat a la web de la Generalitat de Catalunya [https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin\\_pscp/AppJava/notice\\_pscp?reqCode=viewCn&advancedSearch=false&idDoc=5025955&](https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/notice_pscp?reqCode=viewCn&advancedSearch=false&idDoc=5025955&) i al DOUE, concretament al DO/S S146 en data 01/08/12 amb núm 244122-2012-ES.

**SOL-LICITEM que es consideri presentat dins de termini i amb la forma adequada aquest escrit i els documents que s'hi adjunten, que s'admeti com a recurs de reposició contra l'acte administratiu esmentat i que, segons el procediment establert, s'adopti l'arxiu d'aquest plec a fi efecte d'evitar la privatització de l'empresa pública Aigües Ter – Llobregat, es prenguin mesures cautelars de suspensió de l'executivitat del procés de privatització, en aquest cas concret la licitació de la gestió de serveis públics, modalitat concessió, de “Gestió de la xarxa d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat i se'ns consideri com a **part interessada**.  
**Recurs de Reposició a la licitació de gestió de serveis públics, modalitat concessió, de “Gestió de la xarxa d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat”****

### **Annex 1**

#### **EXPOSEM**

Que el DOGC número 6139 del dia 31 de maig de 2012 publica l'anunci d'informació pública per 1 mes a partir de l'endemà de la publicació al DOGC de l'Avantprojecte d'explotació d'obres per a la licitació del contracte administratiu de gestió i prestació del servei d'abastament d'aigua en alta Ter - Llobregat (ATLL).

Que amb data de registre de sortida de 23 de juliol de 2012 ens va arribar la valoració efectuada des del Departament de Territori i Sostenibilitat corresponent a les al·legacions formulades a l'avantprojecte d'explotació d'obres per a la licitació del contracte administratiu de gestió i prestació del servei d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat signat pel director de serveis del DTS en Josep Solà Font.

Que el DOUE, concretament en el DO/SS146 de data 1 d'agost de 2012 es amb núm 244122-2012-ES es publica el plec de licitació de clausules administratives i tècniques i les fitxes

resum i projectes de les obres a executar per l'adjudicatari del contracte de gestió de serveis públics, modalitat concessió, per a la construcció, la millora, la gestió i l'explotació de les instal·lacions que constitueixen la xarxa de proveïment Ter – Llobregat, que comprenen el tractament, l'emmagatzematge i el transport de l'aigua. Acte dictat pel Departament de Territori i Sostenibilitat, amb expedient 2012003800 publicat a la web de la Generalitat de Catalunya [https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin\\_pscp/AppJava/notice.pscp?reqCode=viewCn&advancedSearch=false&idDoc=5025955&](https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/notice.pscp?reqCode=viewCn&advancedSearch=false&idDoc=5025955&) i al DOUE, concretament al DO/S S146 en data 01/08/12 amb núm 244122-2012-ES.

## **CONSIDEREM:**

En relació a l'enfocament general al projecte de privatització volem mostrar la nostra gran preocupació davant els impactes socials, econòmics, ambientals i laborals que suposarà la gestió indirecte de la "Gestió de la xarxa d'abastament d'aigua en alta Ter – Llobregat". A tal efecte, sol·licitem que totes les entitats jurídiques que formen part d'Aigua és Vida, siguin considerades part interessades en aquest procés.

La privatització d'Aigües Ter – Llobregat suposarà greus impactes sobre la qualitat ambiental de les masses d'aigua a Catalunya tal com han denunciat les organitzacions ecologistes i ambientalistes de la Conca del Ter. Una empresa privada allunyada del bé comú amb un principal objectiu de fer negoci amb la gestió i/o venda d'aigua li interessa operar amb el màxim volum, cosa que posa en seriós perill el compliment del Pla Sectorial de Cabals Ambientals, el Pla Hidrològic de Catalunya, les lleis d'aigües estatal i nacional i la Directiva Marc d'Aigua.

La privatització d'Aigües Ter – Llobregat suposarà un greu perjudici social. Els veïns i veïnes de les poblacions abastides per aquesta empresa fins a hores d'ara pública es veuran greument afectats. La factura de l'aigua s'incrementarà no només per a fer front als costos de captació, transport, abastament, sanejament i preservació del medi sinó que haurà d'assumir els elevats costos del benefici de l'empresa privada que assumiria la gestió.

La privatització d'Aigües Ter – Llobregat suposarà un greu perjudici social sobre els treballadors. Els seus drets laborals es veuran enormement afectats per les mateixes causes que els objectius ambientals. L'únic propòsit de fer diners a curt termini i presentar bons comptes de resultats anuals a l'accionariat, dominat pels poders de sempre, està en desacord amb vetllar per als drets dels treballadors, per la seva motivació i per la imprescindible preservació del medi que és la font que manté la preservació del medi, dels bens essencials i naturals i la possibilitat d'abastir als diversos usos humans.

La privatització d'Aigües Ter – Llobregat suposarà un gran perjudici econòmic sobre les administracions públiques. Entenem la complexa situació econòmica que viu el nostre Estat, i més concretament Catalunya, de la mateixa manera que comprenem la difícil situació econòmica de l'empresa Aigües Ter – Llobregat. Tanmateix, considerem que el dèficit econòmic es pot aixugar mitjançant altres mesures que la privatització i més després de les pujades de tarifes efectuades. També, volem alertar que les privatitzacions o externalitzacions dels serveis d'aigua impulsades únicament des d'un òptica economicista sempre han tingut resultats castròfics.

En el cas concret d'ATLL la situació encara és més preocupant, perquè la pressió dels mercats financers ens empeny a adoptar unes mesures econòmicament molt més desfavorables que l'actual model públic de gestió, tal com va afirmar reiteradament al llarg de l'avanprojecte. Es fa difícil comprendre per part dels ciutadans i ciutadanes que hagin de pagar, amb una pujada de la tarifa d'aigua del 269%, un model que no reinvertirà els 1.668,3M€ de beneficis del concessionari i que haurà de pagar 1.693,7M€ d'interessos financers, tot i que el deute actual sigui només de 690,4M€, i que, a més a més, els ingressos aconseguits es puguin derivar a altres departaments de la Generalitat, tot incomplint de forma clara i explícita la Llei de simplificació i de millorament de la regulació normativa, que manifesta amb claredat, que els ingressos aconseguits amb la privatització només podrien dedicar-se al cycle integral de l'aigua.

També és del tot incompreensible que una aportació de 300 M€ pugui salvar el dèficit actual de la Generalitat. Sens dubte, els objectius són uns altres. Fer-se amb un bé públic i essencial com l'aigua a fi que els de sempre en facin negoci.

Aprofitem per recordar que l'aigua no és un bé econòmic, sinó un dret humà i que la prestació dels serveis bàsics com l'aigua són la base del pacte social que els ciutadans i ciutadanes estableixen amb els seus representants polítics. Es cedeix la responsabilitat de prestar el servei de la forma més justa i de millor qualitat, i no pas fer-ne un ús mercantil. Així doncs, cal anar molt en compte amb els interessos dels serveis públics, els quals són diferents dels del sector privat i el procés iniciat podria trencar el pacte social existent.

D'altra banda us volem recordar que ATLL és patrimoni comú dels ciutadans i ciutadanes, dels municipis i d'altres entitats que hi han aportat parts importants dels seus pressupostos en els darrers anys, no només de la Generalitat. ATLL disposa d'un parc complet d'instal·lacions modernes i ben conservades que suposen un actiu aproximat de 1.481M€. Infraestructures pagades amb l'aportació econòmica de la ciutadania mitjançant els impostos, la tarifa, l'aportació directe dels ajuntaments connectats, el cànon, i amb aportacions del Fons de Cohesió europeu que tenien com a objectiu finançar "projectes d'inversió pública destinats a millorar el medi ambient", i en cap cas finançar infraestructures per a fer-ne una explotació mercantil.

Considerem d'una gravetat extrema que un servei en alta d'aquestes característiques no estigui gestionat públicament amb l'acord de tots els actors implicats. Us alertem que, avui, més de 20 municipis s'oposen a aquest procés d'externalització i irresponsablement estan sent menystinguts. També volem alertar d'una realitat palpable en tots aquells serveis públics externalitzats, es tracta de la nul·la o extremadament complexa capacitat de regular que pot exercir el titular del servei, amb l'impacte greu que aquest fet té sobre el governament del recurs i, en aquest cas, de ben segur, sobre la Planificació hidrològica del país. No podem entendre com es pot posar en risc aquest governament quan actualment podem gaudir d'un sistema públic eficient, responsable i eficaç.

Per tot això, voldríem demanar que treballem per garantir que la Xarxa Ter Llobregat es gestioni públicament. Us encoratgem, doncs, encara hi sou atemps, a recapacitar, rectificar i reconduir el procés iniciat. En el cas que vulgueu treballar per un servei públic de qualitat, transparent i amb participació de la ciutadania podeu comptar amb nosaltres per tal de tirar-lo endavant.

Tot i així, una vegada respostes les nostres al·legacions a l'avanprojecte sense arxivar el projecte ens veiem obligats a persistir i presentar aquestes al·legacions com annex al Recurs de Reposició.

### **Al·legació 1**

Pel que fa a l'apartat 1.2, a la pàgina 4, s'esmenta un "*Project Finance* aprovat l'any 2010 que preveia equilibrar els comptes d'ATLL a l'any 2021", però no s'hi annexa i no s'hi indica com es pot consultar. Al respecte, considerem que s'hauria de facilitar el document esmentat i s'haurien d'argumentar objectivament el motius que fan inviable una gestió pública del Sistema Ter - Llobregat.

**Al respecte considerem** que la resposta admet que el Project Finance s'havia d'haver facilitat tot i que no es va fer. Cosa que suposa reconèixer que no es va donar tota la informació. En els plecs administratius actuals tampoc hem sabut detectar-lo.

### **Al·legació 2**

Pel que fa a l'apartat 2.1, a la pàgina 5, se citen les responsabilitats principals referent a l'externalització del servei d'abastament d'aigua en alta del Sistema Ter - Llobregat de titularitat de la Generalitat de Catalunya. Al respecte, considerem que en aquest petit llistat

trobem a faltar la citació expressa de responsabilitats mediambientals, d'acord amb la Directiva Marc d'Aigua i el compliment del Pla Sectorial de Cabals de Manteniment aprovat pel Parlament de Catalunya, així com també responsabilitat referent a la qualitat d'aigua i els anàlisis d'aigua respectius. A més a més, considerem que hi haurien apartats específics i detallats d'ambdós aspectes, així com dos informes d'impacte i viabilitat ambiental i social annexats.

**La resposta indica** que la regulació en matèria de criteris sanitaris de la qualitat de l'aigua, de responsabilitat mediambiental i en relació a la planificació hidrològica, pel fet de trobar-se en disposicions de caràcter general esdevenen directament aplicables al futur concessionari.

**Al respecte considerem** que no es recull ni fixa adequadament com es farà el seguiment i control del compliment de les lleis de protecció medio ambiental i sanitàries i com es desenvoluparà la imprescindible participació ciutadana a tal efecte.

### **Al·legació 3**

Pel que fa a l'apartat 2.2, pàgines 6-13, se citen una sèrie d'instal·lacions que teòricament passarien a ser gestionades de manera indirecta per una col·laboració públic-privada, sense tenir en compte que moltes d'aquestes instal·lacions són patrimoni compartit entre ATLL i els municipis corresponents i que, a més a més, han estat utilitzades per fer el càlcul de l'actiu d'ATLL (apartat 3.3) i pel càlcul del pagament d'un cànon associat. Al respecte considerem que és imprescindible aclarir la situació jurídica de cada una de les instal·lacions i annexar els convenis d'entesa amb tots els municipis respectius, perquè ens trobem en un canvi del règim de la gestió unilateral totalment improcedent i que no té base legal per dur-se a terme.

Un bon exemple d'aquest fet el trobem amb el conveni entre la Mancomunitat intermunicipal Penedès-Garraf i ATLL.

**La resposta ha estat** que *"...s'ha d'aclarir que els compromisos subscrits per ATLL i determinats municipis mitjançant conveni, quedaran subjectes al règim jurídic establert a l'apartat 1r de la Disposició addicional segona de la Llei 10/2011, de 29 de desembre de simplificació i millorament de la regulació normativa. Altrament, s'informa que les instal·lacions del sistema Ter - Llobregat, se cedeixen en ús al concessionari, però la titularitat pública es manté, d'acord també amb l'apartat 1r de la Disposició addicional segona de l'esmentada Llei."*

### **Al respecte nosaltres considerem...**

**1.-** Que els Ajuntaments -mancomunitats, etc - van cedir o van aportar recursos per fer obres i instal·lacions de subministrament d'aigua en xarxes i dipòsits concrets (els que els afectaven) a una societat "mixta" - ATLL on les administracions locals continuaven sent titulars de la seva part d'obra, terreny o servei aportat, i per això la llei de constitució dels ens d'abastament ATLL estableix una representació al 50% en el Consell d'Administració.

**2.-** En el moment en què la llei òmnibus dissol ATLL, es dissol l'ens (societat mixta que era ATLL per la seva naturalesa constitutiva) i per tant l'efecte immediat és que els bens, terrenys i instal·lacions i serveis retornen a la disposició plena de cadascuna de les administracions - locals o Generalitat, segons la part o proporció en que cadascú va fer l'aportació corresponent.

La **lleí 4/1990**, de 9 de març, sobre Ordenació de l'abastament d'aigua a l'àrea de Barcelona (DOGC). **"La competència dels municipis sobre l'abastament a les poblacions és, però, inequívoca i, per tant, cap intent d'ordenació del sistema considerat no pot ignorar-la...."**...Finalment, també es disposa expresament la participació de les entitats locals en l'adopció de les decisions relatives al sistema d'abastament que afecten competències de la Generalitat."

Cal recordar que més de 20 municipis ha aprovat mocions que han estat trameses a diverses administracions de la Generalitat on manifesten la seva oposició aquesta privatització.

L'articulat d'aquesta llei és clar i no pot ignorar-se.

**Article 2.2** *La xarxa bàsica d'abastament és constituïda per les obres de captació, les plantes de tractament d'aigua per a potabilització, les conduccions i els dipòsits i les estacions de bombatge que siguin susceptibles d'aportar aigua a més d'una xarxa secundària. Les instal·lacions que integren la xarxa bàsica d'abastament figuren enumerades, amb caràcter general, en els annexos 1 i 2, per raó de la diversa titularitat pública o privada, **i s'hi han d'incorporar les que siguin constituïdes o definides amb les mateixes característiques i finalitats.***

**Article 5** *"Resten afectats al servei públic de competència de la Generalitat els bens i les instal·lacions de titularitat pública que formen part de la xarxa bàsica d'abastament a què es refereix l'article 2.2. **Aquests béns i aquestes instal·lacions s'adscriuen a l'Ens d'Abastament d'Aigua** que es crea amb aquesta Llei per al servei dels seus fins."*

**Article 11.1** *"L'Ens d'Abastament d'Aigua és el titular de les obres i les instal·lacions que executi amb càrrec als seus recursos propis, i **pot rebre l'adscripció d'altres per raó dels serveis que li correspon prestar.**"*

**Article 12.1** *"L'Ens d'Abastament d'Aigua és regit per un Consell d'Administració que n'exerceix l'autoritat superior. Els seus membres representen l'Administració de la Generalitat i les **corporacions locals destinatàries de l'abastament** i són designats d'acord amb el que estableixen els apartats 2, 3 i 4."*

### **Disposicions addicionals**

**Primera:** *"L'Ens d'Abastament d'Aigua, comptant amb l'autorització de l'Administració Hidràulica, pot negociar amb les entitats locals afectades, **convenis de col·laboració dirigits a la incorporació d'aquestes entitats a l'abastament des de la xarxa bàsica.** Així mateix, l'Ens pot negociar amb les entitats locals qualsevol altre conveni relacionat amb les matèries de la seva competència."*

**Tercera 1** *"S'autoritza l'assignació a l'abastament que es fa per mitjà del sistema Ter-Llobregat, d'un cabal total de divuit metres cúbics per segon, integrat en una part pel cabal de vuit metres cúbics per segon, com a màxim, derivat del riu Ter i, en la resta i fins al cabal esmentat, pels existents en el riu Llobregat, segons el seu règim de regulació en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei."*

Cal remarcar que la Llei Òmnibus no ha derogat del DL 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya l'article 38 "Instal·lacions d'Abastament de Catalunya".

38.1 *"L'Ens d'Abastament d'Aigua és el titular de les obres i instal·lacions que executi amb càrrec als recursos propis i **pot rebre l'adscripció d'altres per raó dels serveis que li correspon prestar.**"*

38.2 *"La incorporació de noves poblacions a l'abastament de la Xarxa d'Abastament o l'ampliació dels cabals aprofitats per un o diversos municipis dóna lloc a l'obligació de satisfer a l'Ens, en concepte de quota de connexió, una quantitat fixada per l'Consell d'Administració de l'Ens i aplicada proporcionalment als nous cabals derivats sobre el total servei de la xarxa bàsica."*

**3.-** Per tant la llei òmnibus catalana – en la mesura que desposseeix o en tot cas disposa en concessió – i en benefici exclusiu de la Generalitat als seus legítims propietaris, a no ser que fos per VIA EXPROPIATÒRIA, és a dir, tenint que indemnitzar als respectius Ajuntament, mancomunitats, etc del valor actualitzat dels béns, terrenys i obres que van ser pagats per ells. És el que se'n diu -en argot legal- "expropiació per acte legislatiu"... que comporta l'obligació de pagar el justipreu – indemnització corresponent

**4.-** En no fer-ho la llei òmnibus catalana incideix en INFRACCIÓ CONSTITUCIONAL GREU DE L'ARTICLE 33.3 DE LA CONSTITUCIÓ – el relatiu a la propietat- "Ningú podrà ser privat dels

seus bens ni dels seus drets sinó per causa justificada d'utilitat pública o d'interés social, mitjançant la corresponent indemnització i de conformitat amb allò que les lleis disposin". Per tant **demanem MESURES CAUTELARS de suspensió de l'executivitat d'aquest procés de privatització d'Aigües Ter-Llobregat.**

5.- Aigua és Vida demana la suspensió de l'executivitat de l'acte – via Art 111.4 de la LRJAPPAC.

La nostra legitimació es fonamenta en base a la llei 27/2006, per la qual es regulen les drets a l'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/2CE i 2003/35/CE.

L'article 23 de l'esmentada llei diu que "*Estan legitimades per exercir l'acció popular regulada en l'article 22 qualsevol persona jurídica sense ànim de lucre que que acrediti els següents requisits:*

- a) Que tingui entre els seus fins acreditats als seus estatuts la protecció del medi ambient en general o la d'alguns dels seus elements en particular.*
- b) Que s'hagués constituït legalment al menys dos anys abans de l'exercici de l'acció i que exerci de forma activa les activitats necessàries per arribar als fins previstos als seus estatuts*
- c) Que segons els seus estatuts desenvolupin la seva activitat en un àmbit territorial que resulti afectat, o en el seu cas, omissió administrativa.*

**Les entitats que conformen la plataforma Aigua és Vida compleixen els tres requisits, per la qual cosa tenen la legitimitat de ser part interessada i sol·licitar mesures cautelars de suspensió de l'executivitat d'aquest procés de privatització d'Aigües Ter – Llobregat.**

#### **Al·legació 4**

Pel que fa a l'apartat 3.2, a la pàgina 21, es presenta una recuperació de costos a 50 anys, fet que fa pensar en una concessió amb aquests terminis. Al respecte, considerem que és del tot irresponsable, atès que la situació en què ens trobem és delicada i inestable per a establir concessions d'aquestes magnituds. D'altra banda, considerem que aquest fet és un sabotatge democràtic pel fet de no figurar en cap programa electoral i per ser una hipoteca democràtica i econòmica per a les generacions futures. A tal efecte, exigim que es presentin alternatives amb terminis viables.

**La resposta ha estat:** "*S'ha de tenir present que de conformitat amb l'article 278.a) del TRLCSP, els contractes de gestió de serveis públics que porten aparellada l'execució d'obres, poden tenir una durada de fins a 50 anys. Els costos a internalitzar com a conceptes tarifaris que queden justificats a l'avançprojecte d'explotació, fa que sigui inviable establir una durada més curta de la concessió o en cas contrari es produiria un increment desmesurat d'aquesta tarifa, causant un perjudici als usuaris. En conseqüència, s'estima que aquest és el termini adient perquè el contractista pugui rescabalar-se de la inversió inicial i sostinguda que haurà de mantenir al llarg de la concessió, sense que la pressió tarifària sobre l'usuari final sigui insostenible.*

**Al respecte considerem** que aquest argument no és vàlid ateses les xifres. L'aportació inicial és només de 300 M€ i les restants queden més que compensades amb més de 1.600 M€ de benefici. Cal recordar que ja s'han començat a produir increments tarifaris.

#### **Al·legació 5**

Pel que fa a l'apartat 3.3, a la pàgina 21 i 22, s'estableixen prioritats d'utilització de les diferents fonts de subministrament i s'utilitzen per a d'establir un patró de funcionament i un model financer. Al respecte, considerem que no pertoca ni a l'avançprojecte ni al plec de condicions establir les prioritats d'ús, perquè no responen únicament a criteris economicistes, sinó també a criteris de planificació hidrològica i és una tasca que pertoca al responsable de la

mateixa o al titular del servei, no pas al gestor. Concretament la prioritització de les fonts d'abastament vénen fixades detalladament al Pla Hidrològic de Catalunya, segons l'estat de reserves dels embassaments i l'acompliment del Pla Sectorial de Cabals de Manteniment. Per aquests motius, demanen que s'exclouï aquest apartat i es modifiqui el dimensionat econòmic esbiaixat respectiu al document.

**La resposta ha estat** *"...L'assignació i repartiment de cabals de la xarxa, en canvi, és una competència legalment atribuïda a l'Agència Catalana de l'Aigua"*

**Al respecte considerem** que una gestió privada d'ATLL suposarà un increment dels consums. Una empresa privada té com a principal objectiu aconseguir benefici, per la qual cosa incentivarà els consums per fer créixer beneficis. En aquest sentit, també li interessarà aconseguir l'aigua de la forma més econòmica. Els controladors en matèria d'aigües, sota el nostre punt vista, han estat completament segrestats pels operadors i no confiem que en aquest cas l'Agència Catalana de l'Aigua, no pel seu interès i bona feina, sigui capaç d'assignar captacions i produccions que complexi una empresa privada de gestió en alta i que respectin el Pla Sectorial de Cabals de Manteniment, el Pla Hidrològic de Catalunya i la Directiva Marc d'Aigua.

### **Al·legació 7 i 8**

Pel que fa a l'apartat 3.3, a la pàgina 27, es descompta de la valoració dels actius cedits les "subvencions no amortitzades" i les "subvencions corresponents a actius en curs". Al respecte, considerem que és totalment improcedent que un concessionari privat amb afany de lucre es benefici de forma indirecta de les subvencions aconseguides per una empresa pública per tal de dur a terme construccions de primera necessitat. Per la qual cosa, demanem que s'inclogui en la valoració dels actius la totalitat de les subvencions rebudes i que es refacin els càlculs pertinents. Així, el cànon equivalent al valor net comptable dels actius cedits en ús que el concessionari estarà obligat a pagar serà de 1.481.417,2 euros.

Pel que fa a l'apartat 3.3, a la pàgina 27, es descompta de la valoració dels actius cedits les "subvencions no amortitzades" i les "subvencions corresponents a actius en curs". Segons l'argumentació anterior (apartat 3.3, a la pàgina 27) demanem la presentació d'un informe jurídic que avaluï l'externalització i l'explotació mercantil de les infraestructures subvencionades amb Fons de Cohesió europeus (citades a l'apartat 1.2, a la pàgina 3), que tenien com a objectiu finançar "projectes d'inversió pública destinats a millorar el medi ambient", i en cap cas finançar infraestructures per a fer-ne una explotació mercantil.

La resposta diu ... que els actius se cedeixen en ús al concessionari, però segueixen mantenint la titularitat pública a favor de la Generalitat de Catalunya. Per tant, el beneficiari no és beneficiària de les subvencions, sinó que aquestes van destinades a unes infraestructures que segueixen mantenint una titularitat pública per ser d'interès general. Si les subvencions i aportacions públiques s'incloguessin com un concepte de cost a repercutir pel concessionari als usuaris mitjançant tarifa, s'estaria patint un sobrecost innecessari"

**Al respecte nosaltres considerem** que el que interessaria a l'administració en cas de portar-se a terme la privatització seria aconseguir el màxim de diners. Inicialment es parlava de 600 M€, posteriorment 450 i sembla que el plec parla de 300 M€. No entenem com aquesta xifra pot ser de vital ajuda per fer front al Dèficit de la Generalitat. Pregariem se'ns expliqués. Nosaltres considerem que simplement és una operació a fi que uns pocs facin negoci i pugui crear-se un monopoli de l'aigua gestionat per alguna multinacional estrangera. Sens dubte, la irracionalitat és important i no aconseguim entendre quin és l'interès general de tot plegat.

D'altra banda, les tarifes d'ATLL han estat pujades en successives ocasions quan es pretén privatitzar. És evident que nosaltres considerem que amb aquestes pujades de tarifes ATLL com empresa pública és completament viable. És més, considerem tanta, per no dir molt més, capacitats als directius actuals d'ATLL per tornar-les a fer rendibles que als de qualsevol empresa privada.

## **Al·legació 10**

Pel que fa a l'apartat 3.9, a la pàgina 36, es fixa una tarifa mitjana per a l'any 2012 en 0,85€/m<sup>3</sup>. Actualment, la tarifa mitjana és de 0,39€/m<sup>3</sup>, per tant, estem parlant d'un augment del 118%. Al respecte, considerem que la realitat social i econòmica de les famílies a Catalunya, un aspecte no analitzat en l'avantprojecte, fa totalment inviable aquest modelatge, i no parlem de la tarifa fixada al cap de 50 anys: 1,43 €/m<sup>3</sup>, és a dir, un augment amoral del 267%.

**Es respon** *"..que el model assumeix l'equilibri inicial de les tarifes tenint en compte els elements que cal internalitzar com a concepte de cost, de conformitat amb l'Ordre de 8 de setembre de 1988, per la qual s'estableixen les normes a què han d'ajustar-se les sol·licituds d'implantació o modificació de preus i tarifes de subministrament d'aigua, i es defineix el sistema simplificat d'actualització."*

**També respon**, *"..que el manteniment de l'equilibri econòmic de la concessió es produirà d'acord amb el procediment legalment establert a l'article 282 de TRLCSP i al Decret 149/1988, sobre el règim procedimental dels preus autoritzats i comunicats, mitjançant la modificació de les tarifes a abonar pels usuaris."*

Al respecte nosaltres pesem que si bé tot sembla molt ben regulat, les taxes, tarifes i preus no es regulen de forma adequada per a la població i per a la pròpia administració. Els òrgans de control tarifari es regeixen sota els interessos de les empreses privades, els hi pugen els preus al seu interès, però en canvi no pugen el preu del canon en moments de grans despeses provoquen els grans déficits actuals de les empreses públiques, cosa que ha portat a les empreses públiques de gestió de l'aigua aquesta situació de venda a les multinacionals estrangeres de l'aigua. D'altra banda, els usuaris es troben en gran indefensió, per la qual cosa, cal crear òrgans veritablement participatius on els representants de la societat estiguin suficientment capacitats per intervenir en pro de l'interès general.

El Plec de clàusules administratives fixa una tarifa mitjana del Servei de 0,85 €/m<sup>3</sup> (iva no inclòs). Les noves tarifes aprovades pel consell d'ATLL per 2012 ha estat de l'ordre d'un 70 % ha passat del 0,38 a 0,65 €/m<sup>3</sup>. Aquesta circumstància econòmica és nova, en relació a l'estudi econòmic-financer que es va tenir en compte en la memòria justificativa de la necessitat de privatitzar el servei. Considerem que caldria fer un nou estudi econòmic amb aquestes noves tarifes. Pensem que amb poc més, a 0,70 €/m<sup>3</sup> ATLL pot funcionar econòmicament a la perfecció sense cap procés de privatització.

## **Al·legació 11**

Relacionat amb l'exposició anterior, a l'apartat 3.10, a la pàgina 38-40, es contempla una ràtio de beneficis, IRR de l'*equidity* del 11,73%, situada a la franja alta de les retribucions habituals de les empreses privades. Això fa que només amb 14 anys el concessionari hagi obtingut un benefici net de 399,5M€ (el 100% de l'aportació inicial requerida) i que acumuli al cap de 50 anys 1.668,3M€ de beneficis. A més a més, tenim el sobrecost financer del 4,95% associat a la valoració dels actius que suposa el pagament de 1.693,7M€ de costos financers, un cost molt superior al deute actual: 690,4M€. Al respecte, considerem que una proposta que pretén augmentar la tarifa d'aigua un 267% per pagar 1.668M€ de beneficis del gestor privat i 1.694M€ d'interessos és inacceptable per a la societat civil catalana. Així, exigim que es presenti una proposta de gestió pública que elimini el benefici industrial i, per tant, que presenti a la societat catalana una tarifa real, justa, social i ambientalment adequada.

**Es respon que** *"... l'esforç inversor d'ATLL dels últims anys s'ha finançant via endeutament i per subvencions de les administracions públiques. A tancament de l'exercici 2010, ATLL acumulava un deute de 690,4 M€ i segons les previsions del propi ens, aquest havia de retornarse per via tarifària. Malgrat això, aquesta incorporació ha estat manifestament incomplerta i ha generat un dèficit tarifari que ha compromès seriosament la continuïtat de les operacions d'ATLL, produint pèrdues des de l'exercici 2008 fins el 2011 d'entre 3,6 i 44,4 M€ anuals..."*



**Al respecte nosaltres considerem** que ATLL segueix sent viable com a empresa pública que l'aportació inicial del suposat possible gestor serà únicament de 300 M€ i que la resta de pagaments els efectuarà gràcies als beneficis tarifaris. Cal recordar que ja han pujat les tarifes ATLL, que l'empresa pot ser viable i que des de la societat estem disposats a col·laborar-hi.

ATLL ha hagut de suportar al seu càrreg moltes inversions que han salvat l'economia del país, inversions que s'haurien d'haver fet des de les caixes comunes de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya o en les partides dedicades a inversions en infraestructures. El fet que els diners que estaven destinats aquestes inversions no s'hagin cobrat o s'hagin destinat a altres inversions sembla que suposi la provocació d'una fallida programada amb l'objectiu de posterior privatització i augment de preus per poder-se beneficiar els privats. Demanaríem als estaments polítics que fossin conscients de com d'important és mantenir la gestió d'un bé essencial com l'aigua en mans de la Generalitat de Catalunya i no d'una empresa privada.

**Cal al·lerta dels perills que pot suposar que una empresa privada es faci amb el control de tot el cycle de l'aigua. El passat 24 de juliol de 2012 el Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona ha aprovat inicialment l'establiment i prestació d'un servei del cycle integral de l'aigua.** El servei del cycle integral de l'aigua contempla en aquest conveni els actuals serveis de subministrament d'aigua potable (abastament en baixa), el servei públic de sanejament en alta i la depuració d'aigües residuals i també inclou el servei de la regeneració d'aigües residuals per a altres usos.

Aquesta gestió indirecta del servei de bona part del cycle integral de l'aigua (faltaria el clavegueram i precisament l'alta que vindria a ser aquesta licitació "Gestió de la xarxa d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat ) es produirà mitjançant una empresa mixta amb 20 % de capital públic i 80% privat per part de SGAB-AGBAR, empresa que gestiona en una situació de fet bona part dels serveis que inclou la nova mixta. La qual ha mostrat molt interès per fer-se amb la gestió d'aquesta licitació, la xarxa en Alta Aigües Ter - Llobregat.

Nosaltres considerem que és certament culpador i esferidor que quan les distintes entitats públiques que volen fer participar el sector privat en la gestió de les infraestructures hidràuliques promouen la competència per, en definitiva, obtenir la proposta econòmicament més beneficiosa ( la Generalitat de Catalunya, més concretament el Departament de Territori i Sostenibilitat, respecte aquesta licitació), l'àrea metropolitana, no tan sols no promou aquesta contesa per a l'obtenció de la millor oferta, sinó que estén sense cap justificació la situació d'un operador privat que gestionava serveis públics sense cap títol, per al màxim de temps legal que pot i sense cap contrapartida econòmica.

**Aquesta decisió posiciona a SGAB-AGBAR com a primera empresa candidata de cara a fer-se amb la gestió de la xarxa d'ATLL i així tancar el cercle del monopoli del cycle de l'aigua a l'Àrea Metropolitana de Barcelona i al sistema Aigües Ter - Llobregat. Per aquest fet, exigim que no sigui acceptada la participació d'aquesta empresa si nó es vol ser partícep de tota aquesta gran irregularitat.**

No seria acceptable que una empresa de gestió privada amb règim de monopoli d'un servei públic durant més de 145 anys. SGAB-AGBAR porta, de forma interrompuda i sense mitjà licitació de cap mena, més de 145 anys gestionant el servei d'abastament domiciliari d'aigua potable també es fes amb la gestió de la xarxa en alta amb la permisivitat de la Generalitat de Catalunya i, més concretament, amb el Departament de Territori i Sostenibilitat.

Val la pena destacar, malgrat ser obvi, que durant aquests 145 anys SGAB-AGBAR ha vingut gaudint i fent negoci, més enllà del termini màxim que en el millor dels casos hagués pogut imaginar, amb l'explotació en règim de monopoli d'un servei públic bàsic i essencial, quina activitat resta reservada a l'administració i que hores d'ara, la pròpia administració, pretén no tant sols continuar prolongant aquest privilegi (doncs no podem trobar una altra forma jurídica de referir-nos-hi) sinó que a més l'amplia a d'altres serveis que fins ara eren prestats directament per l'administració. Tot l'anterior sense promoure ni la més mínima concurrència i vulnerant en conseqüència els drets fonamentals dels ciutadans i empreses competidores.

## **Al·legació 14**

En relació a les instal·lacions -xarxes, dipòsits, terrenys de titularitat municipal o pagats pels Ajuntaments, etc- objecte de concessió.

**Al respecte considerem** que pel fet d'adscriure's en la relació instal·lacions o bens en la concessió, i que el canon es cobri sols per la Generalitat, es produeix una invasió de competències als ajuntaments al diposar dels seus bens i drets, decidir sobre la gestió i explotació.

## **Al·legació 15**

El Plec diu que els riscos econòmics derivats de sequera que afectin al marge d'explotació de la concessionària han de ser assumits a càrrec dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya o revisar la retribució del concessionari.

Al respecte considerem que la sequera és part del risc i ventura del concessionari, atès que es diu de forma expressa que les sequeres no són circumstàncies imprevisibles sinó recurrents.

## **Al·legació 16**

Sobre el punt 22.3, *"Revisió ordinària per altres causes."*

**Al respecte considerem** que pel fet de no haver-se previst que ha d'existir un Pla Sectorial de Cabals de Manteniment aprovat pel Parlament de Catalunya per aconseguir el bon estat ecològic de les masses d'aigua per al 2015 i el Pla Hidrològic de Catalunya. Quan s'aprovin els Plan Zonal d'Implantació de Cabals de Manteniment, la concessionària podra considerar-ho com un -canvi de disposicions relatives al proveïment- i demanar revisió de la seva retribució, pels majors costos que suposi haver de respectar el cabals de manteniment. L'aprovació del Pla de Gestió de Sequeres previst aprovar el proper octubre també suposaria la possibilitat de revisió de les retribucions.

## **Al·legació 17**

El Plec administratiu diu *"...Les despeses d'operació de les ITAM per sobre del mínim de manteniment en anys escenaris de gestió d'abundància s'estableix a raó de sis milions dos-cents cinquanta mil euros per al primer any de concessió..."*

**Al respecte considerem** que el plec considera la utilització de les ITAM's com un recurs extraordinari per raons de sequera i tot el que superi un cost mínim d'explotació serà assumit pels pressupostos de la Generalitat de Catalunya o per mitjà de millora de retribució. Aquesta qüestió hauria de formar part del risc i ventura del concessionari, atès que es diu en el plec de forma expressa que les sequeres no són circumstàncies imprevisibles sinó recurrents.

## **Al·legació 18**

**El plec administratiu** fixa una concessió de 50 anys.

**Al respecte considerem** que aquesta concessió amb l'actual context socioeconòmic i ambiental es completament desmesurada, atès que es fa impossible predir quina serà la situació econòmica, amb quin context ambiental ens trobarem respecte a temes tan significatius com el canvi climàtic o les reserves de bens naturals. Aquests aspectes tenen impactes socials totalment impredecibles, per la qual cosa hipotecar la concessió de la distribució en alta durant 50 anys és sumament perillós. Més quan un possible rescat recauria en els fons de la Generalitat de Catalunya, a hores d'ara amb una situació econòmica força alarmant.

## **Al·legació 19**

Al plec de descripcions tècniques, més concreament en el seu capítol quart "Regim de funcionament de les diferents estacions de tractament en funció de l'estat dels embassaments. En les dades aportades es parteix del supòsit de continuar captant 60 Hm<sup>3</sup>/a des del Ter i 30 Hm<sup>3</sup>/a des del Llobregat i es desautoritza la desaladora com a opció normal de captació de recursos hídrics i no es parteix del supòsit d'haver d'admetre l'obligació de complir un Pla de Cabals de Manteniment dels rius ni d'un volum d'aigua emmagatzemat als embassaments.

**Al respecte nosaltres considerem** que s'incompleix el Pla Sectorial de Cabals de Manteniment i els objectius ambientals fixats al Pla Hidrològic de Catalunya. Per tant, s'incompleix de forma delimitada la Directiva Marc d'Aigua i uns dels seus principals objectius, el bon estat de les masses d'aigua.

## **Al·legació 20**

Sobre la captació del Ter. El 1958 es va disposar per llei una concessió de 8 m<sup>3</sup>/s del riu Ter, cabal que havia de regular els embassaments de Sau i Susqueda. La distribució de cabals regulats era d'1 m<sup>3</sup>/s per a Girona-Costa Brava, 3 m<sup>3</sup>/s per mantenir les concessions hidroelèctriques, que havien d'expropiar-se per sobre dels esmentats cabals i que havien de circular per la ciutat de Girona. Barcelona i la seva àrea d'influència derivarien 8 m<sup>3</sup>/s, una vegada satisfetes les demandes locals.

**Al respecte** considerem que amb aquests condicionaments tècnics no es complirà el respecte pels cabals i la prioritització de satisfer les demandes locals. Evidentment també s'incomplirà el compromís de retorn de cabals del Ter.

## **SOL·LICITEM**

Que es tinguin en consideració aquestes al·legacions com annex al recurs de reposició que presentem i es prenguin mesures cautelars de suspensió de l'executivitat del procés de privatització, en aquest cas concret la licitació **de gestió de serveis públics, modalitat concessió, de "Gestió de la xarxa d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat**

Signatura i segell